



REGERINGEN

Regeringsbeslut 10

2009-02-12

Fö2009/355/SUND

Försvarsdepartementet

Datainspektionen

Box 8114

104 20 STOCKHOLM

Integritetsskyddet i samband med signalspaning

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Datainspektionen att under 2009 och 2010 ur ett integritetsskyddsperspektiv följa den personuppgiftsbehandling som tillämpningen av lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet föranleder hos Försvarets radioanstalt.

Datainspektionen ska inom ramen för uppdraget

- analysera vilka särskilda integritetsproblem som kan uppstå i samband med personuppgiftsbehandling i Försvarets radioanstalts signalspaningsverksamhet,
- utreda om de rutiner och riktlinjer som Försvarets radioanstalt tillämpar är tillräckliga för att hantera sådana problem, och
- bistå FRA vid utarbetandet av de ytterligare rutiner och riktlinjer som kan vara nödvändiga för att tillgodose integritetsskyddsbehovet vid personuppgiftsbehandling i signalspaningsverksamheten.

Uppdraget ingår som ett led i uppföljningen av lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet. Tyngdpunkten i uppföljningen ligger i det uppdrag som regeringen denna dag har gett en parlamentarisk kommitté att följa signalspaningen vid Försvarets radioanstalt i syfte att redovisa och bedöma konsekvenserna för enskildas integritet. Datainspektionens uppdrag kompletterar kommitténs arbete i de delar där myndighetens specifika kompetens i fråga om integritetsskyddet vid personuppgiftsbehandling särskilt bör tillvaratas. Därutöver har Försvarets underrättelsenämnd genom den nya lagstiftningen ålagts ett utökat tillsynsansvar

Datainspektionen ska vid uppdragets utförande biträdas av en referensgrupp. Referensgruppen utgörs av den parlamentariska kommitté som regeringen beslutat ska följa signalspaningen vid Försvarets radioanstalt i syfte att redovisa och bedöma verksamhetens konsekvenser för den enskildes integritet. Datainspektionen bestämmer omfattningen av referensgruppens biträde.

Uppdraget kräver att Datainspektionen beaktar behovet av sekretesskydd för såväl verksamheten som enskilda. Uppdraget ska därför utföras på ett sådant sätt att det inte påverkar den svenska försvarsunderrättelseverksamhetens förutsättningar att i dag och i framtiden arbeta för Sveriges bästa. Arbetet ska också i övrigt bedrivas så att det inte skadar Sveriges förbindelser och samarbeten med andra länder.

För uppdragets genomförande får Datainspektionen använda högst 1 500 000 kronor, varav högst 1 000 000 kronor får rekvireras från Försvarets radioanstalt under 2009 och högst 500 000 kronor under 2010. Datainspektionen ska senast den 16 oktober 2009 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet med kopia till Justitiedepartementet) redovisa beräknade kostnader för uppdraget under 2009 respektive 2010.

Datainspektionen ska redovisa uppdraget, inklusive en samlad kostnadsredovisning, till regeringen senast den 6 december 2010. Så långt möjligt ska redovisningen vara öppen.

Ärendet

Lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet trädde i kraft den 1 januari 2009. Lagen innebär att signalspaningsverksamheten hos Försvarets radioanstalt lagregleras och att myndigheten i försvarsunderrättelsesyfte får inhämta signaler i elektronisk form oavsett på vilket sätt signalerna förmedlas. Inom ramen för försvarsunderrättelseverksamheten förekommer behandling av personuppgifter.

Datainspektionen har enligt 1 § förordningen (2007:975) med instruktion för Datainspektionen bl.a. till uppgift att verka för att människor skyddas mot att deras personliga integritet kränks genom behandling av personuppgifter. Enligt 2 § personuppgiftsförordningen (1998:1191) är Datainspektionen tillsynsmyndighet enligt personuppgiftslagen (1998:204). Personuppgiftslagen är inte tillämplig på sådan personuppgiftsbehandling som Försvarets radioanstalt genomför som ett led i sin underrättelseverksamhet. Den regleras i stället i lagen (2007:259) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet. I den lagen regleras tillsynsmyndighetens uppgifter och befogenheter på motsvarande sätt som i personuppgiftslagen, och enligt 10 § förordningen (2007:261) om behandling av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelse- och utvecklingsverksamhet är Datainspektionen tillsynsmyndighet. Ett ansvar för att granska behandlingen av personuppgifter hos Försvarets radioanstalt ligger också på Försvarets underrättelsenämnd (3 § förordningen [2007:852] med instruktion för Försvarets underrättelsenämnd).

I samband med riksdagens slutbehandling av regeringens proposition En anpassad försvarsunderrättelseverksamhet (prop. 2006/07:63, bet. 2007/08:FöU15, rskr. 2007/08:266) tillkännagav riksdagen som sin mening vad utskottet anfört om ytterligare rättssäkerhets- och kontrollmekanismer. Därvid anförde riksdagen bl.a. att ett särskilt uppdrag ska lämnas till Datainspektionen om att fram till kontrollstationen 2011 följa Försvarets radioanstalts verksamhet ur ett integritetsskyddsperspektiv. Vidare anförde riksdagen att det till Datainspektionen ska knytas en särskild referensgrupp med personer som nomineras av riksdagspartierna. Riksdagen tillkännagav samtidigt att regeringen ska tillsätta en parlamentarisk kommitté som ska följa Försvarets radioanstalts verksamhet generellt från ett integritetsskyddsperspektiv.


Skälen för regeringens beslut

Datainspektionen har en viktig funktion när det gäller att bevaka integritetsskyddet vid behandlingen av personuppgifter i Försvarets radioanstalts försvarsunderrättelseverksamhet. Den rollen blir än mer betydelsefull i och med att lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet delvis förändrar förutsättningarna för inhämtning genom signalspaning. Med anledning av den nya lagstiftningen finns det enligt regeringens mening anledning att ytterligare poängtera tillsynsfunktionens betydelse. Detta gäller särskilt under tiden fram till den kontrollstation som regeringen avser att redovisa 2011. För att ett fullgott underlag för kontrollstationen ska föreligga är det viktigt att den personuppgiftsbehandling hos Försvarets radioanstalt som föranleds av den nya lagstiftningen följs upp med större noggrannhet än vad som ges utrymme för inom ramen för ordinarie tillsynsverksamhet. Datainspektionen ska därför ges ett särskilt uppdrag med det innehåll som framgår av beslutet.

På regeringens vägnar



Sten Tolgfors



Charlotte Lindgren

Kopia till

Ju/Å

Fö/SUND

Fö/RS

Fö/EPS

Fi/BA

Försvarets radioanstalt

Försvarets underrättelsenämnd